

Boletín No. 5

diciembre 2003

El siguiente es un sumario de las principales actividades realizadas por el Equipo Coordinador y por la Red de Corresponsales en el marco del proceso de difusión y apropiación previsto en la estrategia de comunicaciones, luego de la divulgación nacional del pasado 11 de septiembre en actos públicos simultáneos en Pasto, Neiva, Villavicencio, Cúcuta, Cartagena, Medellín, Cali y Bogotá.

AL ALCANCE DE TODOS PARA SALIR DEL CALLEJÓN

Para el PNUD, la Agencia Sueca de Desarrollo Internacional (ASDI) y para el Equipo Coordinador es muy grato informarles que, tres meses después de la presentación pública de **'El Conflicto, callejón con salida'**, ya están en librerías 2.500 nuevos ejemplares, 500 de ellos con portada de lujo y en pasta dura. La primera edición de 5 mil, se agotó hace mes y medio.

La creciente demanda ha sido satisfecha además con 10 mil ejemplares electrónicos, en formato PDF, que distribuimos en todo el país con el apoyo de organizaciones no gubernamentales, agencias de cooperación internacional y entidades del Estado. Cinco mil nuevas copias serán distribuidas a partir de enero.

Al cierre de este boletín, 3.444 usuarios de nuestro portal (www.pnud.org.co/indh2003) habían descargado el texto completo, y otros 14.119 alguno de los 19 capítulos. De los 165 documentos de otros autores, asociados a los temas del Informe y que hemos difundido en nuestra página, se han registrado 1.862 descargas, el 57,9 por ciento desde Colombia y el 17,2 por ciento desde Estados Unidos.

LA PRESENTACION SIMULTÁNEA EN BOGOTÁ Y OTRAS 7 CIUDADES

Durante tres meses, nuestra gerente, María Victoria Duque, puso todo su empeño para que el **INDH 2003** pudiera ser presentado simultáneamente en Pasto, Neiva, Villavicencio, Cúcuta, Cartagena, Cali, Medellín y Bogotá.

De esa manera quisimos reconocer los aportes de la gente en las regiones, destacar el apoyo de los Comités Consultivos y subrayar



Casi 21 mil copias del Informe -7.500 en libro físico, 10 mil en CD y 3.444 bajadas de Internet- han circulado entre septiembre y diciembre

la importancia atribuida a lo local y regional para entender y cambiar las raíces del conflicto. En esa tarea fueron esenciales los actos públicos organizados por las Gobernaciones en su condición de líderes de los Comités Consultivos, que son grupos de personalidades e instituciones con liderazgo regional comprometidas a promover el debate público y la apropiación social de las recomendaciones del Informe.

En todas las ciudades, funcionarios de Naciones Unidas e integrantes

Lo que sigue:

- * Difusión internacional, durante enero y febrero, en Washington, Bruselas, Barcelona, México, Ecuador, Perú y Caracas.
- * Seminarios de capacitación para 64 multiplicadores -2 por Departamento- que contribuyan al proceso a un proceso de difusión regional de largo aliento
- * Traducción y publicación del Informe en lengua inglesa
- * Edición e impresión de un resumen ejecutivo en inglés y español
- * Publicación de una edición de bolsillo.

Ultimos Documentos:

- * "Arms trafficking and Colombia", el más reciente informe de la Corporación RAND.
- * "Balance de seguridad en Colombia. Año 2003", el último informe de la Fundación Seguridad y Democracia.
- * "Boletín No. 13. Red de Gestores Sociales". Con nuevo diseño, la Consejería Presidencial de Programas Especiales ha lanzado su más reciente boletín, divulgando así la labor de la Red, "una herramienta para estimular, comunicar y articular el trabajo que los gestores sociales realizan a lo largo y ancho del país".



La Ministra de Relaciones Exteriores, Carolina Barco, y el Director del Departamento Nacional de Planeación, Santiago Montenegro, representaron al Gobierno Nacional en el acto público del Teatro Colón. Olof Skoog, Carolina Barco, Alfredo Witschi-Cestari, Armando Montenegro y Hernando Gómez Buendía. Foto cortesía de Semana

del grupo de consultores e investigadores del **Informe** replicaban los mensajes de Alfredo Witschi-Cestari y Hernando Gómez Buendía en el Teatro Colón de Bogotá, un experto de nuestro Comité Académico comentaba el texto y un delegado del Comité Consultivo Nacional explicaba su utilidad para continuar el proceso de consulta y debate públicos.

PERSONALIDADES ACOMPAÑANTES

Destacamos la presencia en Cúcuta de **Lina María Moreno de Uribe** (esposa del Presidente de la República), **Armando Borrero** (experto en seguridad y defensa) e Ingemar Cedeberger, Primer Ministro de la Embajada de Suecia; en Pasto, de **María Consuelo Araújo** (Ministra de Cultura); en Villavicencio, de **Diego Palacio Betancourt** (Ministro de la Protección Social) y **Luis Alfonso Hoyos** (Director de la Red de Solidaridad Social y miembro del Comité Consultivo Nacional); en Neiva, de **Germán Bula** (Consejero Presidencial para la Cooperación Internacional), **Gustavo Bell Lemus** (ex Vicepresidente de la República, también del Comité Consultivo Nacional); y **Alfredo Rangel** (Director de la Fundación Seguridad y Democracia); en Medellín, de **Carlos Uriel Gallego** (Ministro de Transporte), **Marco Palacios** (Rector de la Universidad Nacional), Manuel Manrique (Representante de UNICEF), **Ana Mercedes Gómez** (Directora de El Colombiano e integrante del Comité Consultivo Nacional) y **Nicola Bertolini** (de la Delegación de la Comisión Europea para Colombia y Ecuador); en Cartagena, de **Alfredo Molano** (sociólogo, escritor e investigador social) y **Elisabeth Hellsten** (también de la Embajada de Suecia). Por compromisos ineludibles de última hora no pudieron asistir: a Cali, el Vicepresidente de la República, Francisco Santos; y a Neiva, el Ministro de Agricultura, Carlos Gustavo Cano.



La Gerente, María Victoria Duque, diseñó y coordinó los ocho actos simultáneos de presentación del INDH 2003

La Canciller Carolina Barco: **EL INDH 2003 ES UNA HERRAMIENTA INVALUABLE**

Según la Ministra de Relaciones Exteriores, Carolina Barco, el **Informe** “constituye una herramienta invaluable” para el “análisis profundo del conflicto y los esfuerzos necesarios para la construcción de la paz”.

En el prólogo que lleva su firma, la funcionaria anunció que el Gobierno Nacional trabajará en el “seguimiento y complementación de este estudio, y en el análisis y aplicación de las estrategias planteadas en materia de desarrollo humano, con miras a abrir o encontrar nuevas salidas al callejón del conflicto colombiano”.

“El contenido –agregó– ofrece una valiosa oportunidad para el debate y la construcción conjunta de alternativas que contribuyan al mejoramiento de las condiciones de vida de los colombianos”

La Ministra –que asistió al acto de presentación en el Teatro de Cristóbal Colón– agradeció a nombre del gobierno colombiano a la ONU, al PNUD y a la Agencia Sueca de Desarrollo Internacional (ASDI) el haber auspiciado un **Informe** que contribuye “al conocimiento de la realidad nacional y a la búsqueda de un futuro más próspero y venturoso para Colombia”.

Santiago Montenegro, director del DNP **EL INDH 2003 “VE SALIDAS, PROPONE SOLUCIONES”**

Una virtud del **INDH 2003** es que “ve salidas y propone soluciones”, destacó Santiago Montenegro, director del Departamento Nacional de Planeación (DNP), al recibir a nombre del Presidente de la República, los resultados del proceso de consulta y diálogo público que nutrió el análisis y las propuestas.



La Señora Lina María Moreno de Uribe - esposa del Presidente de la República, asistió a la presentación en Cúcuta. En el registro gráfico del diario 'La Opinión', aparece acompañada de Mauricio Ramírez (Representante Adjunto del PNUD), Armando Borrero (Académico invitado) y Rocío Rubio, investigadora del INDH 2003

Así registró 'La Nación' de Neiva, la entrega del INDH 2003 al Comité Consultivo Regional del Huila, destacando que en el conflicto armado todos hemos resultado perdedores



Elisabeth Hellsten de la Embajada Sueca y el investigador Alfredo Molano explicaron en El Universal de Cartagena porqué el Informe plantea que el conflicto se puede resolver de muchas maneras distintas a la negociación o al uso de la fuerza.



Luis Daniel Campos, en representación del PNUD, entrega el INDH durante el acto organizado por la Gobernación de Bolívar y la Escuela de Liderazgo de la Alcaldía de Cartagena. El reporte es de Cecilia Caballero, en El Universal.



Montenegro coincidió con los autores en que “exige más de una lectura porque es complejo, como complejos son el carácter, la dinámica y las múltiples expresiones de la violencia y la inseguridad”.

El **INDH 2003** aporta a la comprensión de “nuestro complejo conflicto” porque es menos “teórico; más libre de sesgos ideológicos; fruto de un intenso y permanente diálogo con personas, sectores, movimientos, líderes e instituciones”.

Según el director del DNP, por su “envergadura e independencia intelectuales y, seguramente, por su capacidad de impacto”, este trabajo puede llegar a ser comparado con ‘*La Violencia en Colombia*’ –publicado en 1962 por Eduardo Umaña Luna, Orlando Fals Borda y Germán Guzmán– y con ‘*Colombia: violencia y democracia*’, investigación de la Comisión de Estudios de la Violencia (1987).

Sin embargo, apuntaló los primeros elementos para un debate público. A su juicio:

- Es ambiguo en muchos aspectos porque “da un uso indistinto a los conceptos de conflicto, guerra y violencia”.
- Limita su enfoque histórico a las últimas cuatro décadas y, por eso mismo, sustituye la historia política por la historia de la violencia;
- Carece de elementos de comparación como herramienta de análisis, con naciones de condiciones económicas similares a la nuestra, o entre diferentes momentos de nuestra historia; y
- Le falta un diagnóstico sobre las fortalezas nacionales que “no es un problema menor” porque en ellas deben apoyarse las alternativas de solución que el mismo Informe propone.

Montenegro dijo que “sus diagnósticos, análisis y conclusiones generarán debate y controversia” con los cuales “el país saldrá beneficiado”.

Olof Skoog, embajador de Suecia: **EL INDH 2003 ES UN ESPACIO PARA VOCES COLOMBIANAS IGNORADAS**

Para Olof Skoog, embajador de Suecia, el **Informe** “ofrece un espacio para voces colombianas muchas veces ignoradas” en un debate nacional que habrá de facilitar un “análisis profundo y amplio sobre el conflicto”.

El diplomático recordó que cuando la Agencia Sueca de Desarrollo Internacional (ASDI) decidió apoyar el proyecto imaginó que serviría para entender mejor y analizar y “cuáles son los ingredientes que promueven tanta agresión, tantas culpas, tanta soledad, miseria y atrocidades” y para preguntarse “qué falta para reemplazarlas con semillas de dignidad, respeto, confianza y posibilidades para todos”.

Skoog valoró que para el “diagnóstico real” los autores hayan entrevistado a cerca de cuatro mil personas y la posibilidad de que el texto sirva como instrumento para el debate y el esfuerzo constante de todas las fuerzas que desean mejorar el país.

“Es un desafío que cae en las manos de los colombianos pero en el que la comunidad internacional está dispuesta a seguir colaborando”, dijo.



En su editorial del 14 de septiembre, El Colombiano de Medellín dijo que el INDH 2003 abre un debate pertinente, útil y necesario para analizar los factores que mantienen la guerra y las salidas para superarla.



Adriana Santacruz, directora del Noticiero '90 Minutos' de Telepacífico y corresponsal del INDH 2003 en Cali, fue la presentadora del acto público organizado por la Gobernación del Valle. Fotograma del noticiero '90 Minutos'



Facsimil de la tercera entrega de la serie 'El Conflicto, callejón con salida' publicada por el Diario del Huila.

Augusto Ramírez Ocampo: A CADA PROBLEMA, EL INDH 2003 ARTICULA UNA SERIE DE SOLUCIONES

El **Informe** se aparta de la "inveterada costumbre" colombiana de "encontrar un problema para cada solución" porque "a cada problema articula una serie de soluciones", afirmó el ex Ministro de Relaciones Exteriores, Augusto Ramírez Ocampo.

El también líder social y político participó como comentarista invitado en reconocimiento a su experiencia como ministro de Relaciones Exteriores; a su papel en los procesos de paz de Centroamérica, como integrante de la Comisión Nacional de Conciliación y también de nuestro Comité Consultivo Nacional.

Según Ramírez Ocampo, el **INDH 2003** "está llamado a constituirse en guía valiosa para enfrentar el más grave de los conflictos nacionales" no obstante que "es difícil estar de acuerdo con cada una de sus afirmaciones y conclusiones". Por ello, será necesario "analizarlo en su conjunto" para lograr una "aproximación integral a las causas del conflicto, a su etiología rural y local, y sobre todo, a una aproximación que no se limita al diagnóstico sino que abre el debate sobre las soluciones del conflicto armado".

Representante Residente del PNUD EL INFORME NO ES UN DOCUMENTO MÁS SINO UN INSTRUMENTO PARA EL DIÁLOGO

El **Informe Nacional de Desarrollo Humano 2003** "no es un documento más sino un instrumento" para "llevar adelante un diálogo y reflexión nacional", dijo Alfredo Witschi-Cestari, Representante Residente del **PNUD** y Coordinador Residente y Humanitario del Sistema de Naciones Unidas en Colombia.

El PNUD pretende "ofrecerles un diálogo y una reflexión respetuosos de las diferencias y receptivos de las opiniones divergentes que expresen miles de colombianos y colombianas que están comprometidos con llegar a un consenso para lograr una paz definitiva", explicó.

"Se requiere del apoyo, de la voluntad y del compromiso del Gobierno Nacional", dijo Witschi-Cestari para subrayar que "no vamos a llegar a nada sin un involucramiento y sin un liderazgo de las entidades gubernamentales".

En el mismo sentido se refirió a los medios de comunicación que "tienen que ayudarnos a llevar el mensaje, a llevar los resultados de los diálogos que se están abriendo; a pasar los mensajes positivos; y a enseñar a los colombianos y colombianas que no tienen acceso a los círculos académicos a entender qué está pasando para que también puedan participar".

Igual importancia atribuyó al sector privado porque sin él "no habrá jamás una solución definitiva" y porque "tiene un papel histórico y primordial en los resultados que se puedan lograr"; así como a las Iglesias, particularmente la Católica que "está presente en todas partes y que es tan generosa con su esfuerzo".

Del diálogo que habrá de promover no podrán estar excluidas "las organizaciones sociales, de vecinos y no gubernamentales, incluyendo aquellas de lugares remotos del país" y cuyo punto de vista cuenta "quizás mucho más de lo que uno imagina".

Para Witschi-Cestari "dada la complejidad del conflicto y sus actores, no se ofrece una

Más allá del medio ambiente y de la erradicación de los cultivos de uso ilícito, los antiguos territorios nacionales requieren reconstituir su tejido social, destacó la revista DINERO en esta entrevista con Hernando Gómez Buendía



sola ruta” sino que “hay opciones simples y complejas, trazados cortos y de largo aliento, zonas de alta seguridad y también de mucho riesgo”.

“Nadie puede leerlo acertadamente sin renunciar a supuestos, prejuicios, intereses, emociones o ideologías” porque “se trata de un esfuerzo razonado y pragmático” que “trata de entender y llamar las cosas por su nombre y tomar la decisión de cambiarlas”, comentó.

Finalmente consideró que “siendo apenas un hito en el proceso (de diálogo y consulta pública) debe ser el punto de partida para un debate coherente, pragmático y sin ideologías sobre todo lo que se puede hacer para que la paz sea una realidad”.

Hernando Gómez Buendía: QUEDA MUCHO POR APRENDER, COMPARTIR Y AYUDAR

El libro divulgado el 11 de septiembre no es el comienzo ni el final del diálogo público iniciado en marzo de 2002 sino un texto previo, un borrador sometido a consideración de las autoridades, la sociedad colombiana y la comunidad internacional, explicó Hernando Gómez Buendía, director del **INDH 2003**.

Se trata de un “pretexto en el sentido de ocasión para proseguir el diálogo iniciado hace 18 meses y que queremos continuar con miles de hombres y mujeres que vienen pensando y construyendo la paz de Colombia en todas las regiones y en todas las materias cubiertas por el libro”, agregó.

El libro no es el comienzo del proceso porque el equipo redactor se limitó a ordenar las notas de la conversación sostenida con cerca de 4.000 personas, entre protagonistas y analistas del conflicto y del desarrollo humano, a lo largo y ancho del territorio nacional y en varios foros internacionales. Tampoco es el final porque “queda mucho por aprender, por compartir y por ayudar a difundir las experiencias exitosas que hemos ido e iremos encontrando”.

El también consultor internacional y periodista confió en que con el apoyo del PNUD, de la Agencia Suecia de Desarrollo Internacional (ASDI) y de los muchos socios que han venido vinculándose al proceso se puedan dedicar los esfuerzos a un “diálogo ordenado y sereno” que ayude a salir del callejón del conflicto armado que no es el único, pero sí el más acuciante problema de Colombia”.

Al explicar el conflicto **“tratamos de incluir todos los factores y sólo los factores que tienen una relación directa, específica y bien establecida con las acciones armadas**. Al proponer soluciones –que es de nuestro mayor interés–tratamos de ser realistas sin ser fatalistas y de ser optimistas sin pecar de ingenuos”. La intención no es idear alguna batalla o algún tratado que de la noche a la mañana ponga fin al conflicto y a sus consecuencias, sino buscar una caja de herramientas que vayan sirviendo para:

1. Evitar que el conflicto se extienda a nuevas víctimas y regiones
2. Disminuir el número de combatientes ilegales y de personas afectadas
3. Impedir la degradación ulterior de las acciones
4. Lograr el respeto del DIH y los derechos humanos, mientras dure la confrontación
5. Resarcir a las víctimas inocentes
6. Castigar a los responsables de conductas criminales
7. Reducir los efectos nocivos del conflicto sobre el desarrollo humano
8. Acortar su duración, y poner punto final a las acciones armadas
9. Asegurar que la solución “final” -militar o negociada- se ciña a los cánones de la justicia y que cause el menor daño o tenga el mejor impacto posible sobre

El Ministro de Protección Social, Diego Palacio (en el estrado) y Luis Alfonso Hoyos, Director de la Red de Solidaridad Social y miembro del Comité Consultivo Nacional del INDH 2003 intervinieron en la presentación pública en Villavicencio. Fotografía de la Secretaría de Prensa, Gobernación del Meta.



La Patria de Manizales destacó que la salida integral al conflicto armado está en las manos del Estado y la sociedad civil colombiana, con el acompañamiento de la comunidad internacional.



Desde lo local hay salidas al conflicto



En la fotografía, de izquierda a derecha, Marc Ande Fraiche, del Icti; Nicola Beriolini, delegado para Colombia y Ecuador de Comisión Europea, y Sergio Trujillo, coordinador académico de CNU en Medellín.

● EL PNUD presentó en Medellín Informe de Desarrollo Humano (odh). ● EN EL evento se resaltó importancia de regiones en la búsqueda de la paz. ● NICOLA BERIOLINI, de la UE, resaltó labor de Ong y sociedad civil.

La periodista Elizabeth Yarce, destacó en El Colombiano la importancia que el Informe reconoce a las regiones como gestoras de salidas al conflicto.



Segunda entrega del Diario del Huila analizando el origen, expansión y degradación del conflicto armado



"El Informe incluye **todos** los factores y **sólo los factores** que tienen una relación directa, específica y bien establecida con el conflicto armado", explicó Hernando Gómez a Adriana Vargas en La Noche de RCN. (Foto: Carlos Chica)

el futuro de Colombia, y

- Lograr que la paz sea firme y duradera, esto es, que los armados se desmovilicen y en su lugar no surjan otros grupos similares.

El **Informe** abre la discusión verificando que la «guerra» ha sido un fracaso para la insurgencia que, en 40 años no se ha tomado el poder; y fracaso para el Estado, que no ha podido poner fin al desangre. El conflicto, al contrario, se fue regando por las regiones y al mismo tiempo se fue degradando.

El resultado fue aumentar el número de víctimas, bajar los índices de desarrollo humano y al final (por cuenta sobretodo de la mezcla con el tráfico de drogas) producir una crisis en las relaciones exteriores de Colombia, en su crecimiento económico y en su sistema político. Al contar esa historia, se pone de presente que *el conflicto colombiano son muchos conflictos*. Por eso, son identificadas sus principales capas o facetas, para entrar a examinar con cierto detalle las políticas, programas o medidas concretas que, a la luz de lo anterior, serían más útiles para atenuar o corregir los daños y facilitar la solución del conflicto.

Coherente con el enfoque integral del desarrollo humano, contiene propuestas tocantes a la seguridad ciudadana y la justicia, a la ampliación del campo humanitario, a la atención de las víctimas, a la desvinculación de combatientes, a prevenir el reclutamiento, a secar las finanzas de la guerra, a combatir el narcotráfico, a fortalecer la gobernabilidad local, a resolver las tensiones agrarias, laborales y de bonanzas económicas que nutren el conflicto de modo más directo, a repolitizar las luchas populares, a las negociaciones de paz y al papel de la educación, los medios, la sociedad civil y la comunidad internacional.

En cada uno de esos planos el conflicto obedece a unas *lógicas* que es preciso entender, aunque no coherente, sostiene Gómez Buendía.

"Dichas lógicas tienen sus puntos fuertes, y por eso funcionan en la práctica. Pero también tienen sus puntos débiles, y sobre ellos deben actuar las soluciones. Capítulo por capítulo, el **Informe** pregunta dónde tiene el conflicto su lado flaco y qué podemos hacer —con optimismo, sin ingenuidad— para atenuar sus daños y salir de él.

"A lo largo del texto el lector hallará ilustraciones específicas, opiniones firmadas y ejemplos de las muchas "buenas prácticas" que miles de mujeres y hombres anónimos o famosos están llevando a cabo para robarle vidas y lágrimas a la locura y el horror que llamamos el conflicto", precisó.

El Espectador:

LA NOVEDAD ES QUE PLANTEA PROPUESTAS CONCRETAS

En su editorial del 7 de septiembre, **El Espectador** dijo que, "sin duda", es el "más completo esfuerzo hecho en Colombia en los últimos años para entender las razones del conflicto y sugerir caminos de acción y soluciones". "Esa es su novedad", agregó.

El **INDH 2003** "no sólo hace diagnósticos, sino que plantea propuestas concretas. Y las hace para todos: gobierno, Congreso, partidos, Poder Judicial, Fuerzas Armadas, medios de comunicación, organizaciones sociales. Y, por supuesto, también les habla a los grupos armados ilegales".

El Espectador abogó para que el debate no se quede en la discusión individual e independiente de cada una de las propuestas, de suyo polémicas, sino que se entienda el mensaje central: la solución es integral y cada propuesta está interrelacionada con las demás.

El conflicto colombiano es marginal porque se instaló en las regiones y ha sido un fracaso para el Estado, la guerrilla y los paramilitares, destacó este informe de La Patria.



Alfredo Rangel, director de la Fundación Seguridad y Democracia, miembro del Comité Académico consultado durante el proceso de elaboración del INDH 2003, fue el comentarista invitado a la presentación en Neiva.



Germán Bula, director de la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional (ACCI), representó al Gobierno Nacional en Neiva.



Diario La Patria: INDH 2003 ES CONTRARIO A LA VISIÓN CENTRALISTA

El diario **La Patria** de Manizales destacó “el esfuerzo por encontrar los problemas y la soluciones que se dan en y desde las pequeñas localidades y las regiones, contrario a la visión centralista que ha predominado” en Colombia.

Según el periódico, “puede constituirse en el documento más elaborado de la realidad del país y de la guerra que padece” y por eso “debe entenderse como una buena carta de navegación para que el Estado tenga en cuenta el intento de sacar a Colombia del atolladero” porque “fue elaborado por unos expertos que trabajaron con base en la realidad” y “esto le da peso y crédito”.

La Patria valora que haya sido presentado como un borrador para “terminar de construir” con los aportes ciudadanos y “desde la construcción de ideas múltiples”.

El matutino consideró que lo más valioso es que “no toma una sola posición tajante, por ejemplo, contra los grupos violentos, sino que busca entenderlos desde su complejidad y realidad histórica”, desmitifica “el hecho de que acabando el narcotráfico finaliza la guerra” y “demuestra que buena parte de la deslegitimación del Estado surge en la mala administración de justicia, no solo por la escasez de recursos sino por la alta cuota de impunidad”.

El Tiempo: INDH 2003 PLANTEA PROFUNDO VIRAJE EN EL TRATAMIENTO INTEGRAL DEL CONFLICTO

Si el país, el Estado y el gobierno del presidente Alvaro Uribe se convencen e implementan el “profundo viraje hacia el tratamiento integral del conflicto armado” que plantea el **INDH 2003** “ésta guerra de perdedores tendrá salida”, dijo el diario ‘**El Tiempo**’ de Bogotá.

“A diferencia de la mayoría de los estudios, le plantea al Estado una detallada lista de políticas que podrían señalar una salida a esta guerra. Si se aplicaran, claro está”, agregó.

Según el periódico, “el **Informe** propone que el centro de las preocupaciones del país –y el eje que alinee las políticas de Estado– debe ser derrotar la guerra” que pasa por “combatir a sus actores” pero que “impone un viraje de fondo por parte del Estado en muchos otros campos”.

El Tiempo consideró que “el Estado no puede concentrarse solo en refuerzos represivos y debe contar con una estrategia para ganar los corazones y las mentes de la población dejando de empujar la protesta social hacia la ilegalidad o a los campesinos cocaleros hacia los grupos armados”.

El Tiempo SOLUCIONES DEL INDH 2003 SON DIGNAS DE DISCUSIÓN

El **Informe** ofrece “soluciones concretas a problemas que resultan, al menos, dignas de discusión”, consideró el diario ‘**El Tiempo**’ al valorar la de un “nuevo pacto” entre países productores y consumidores de droga.

'Callejón con salida'

Con un enorme escepticismo, a partir de hoy los colombianos y la opinión pública internacional empiezan a conocer el Informe Nacional de Desarrollo Humano 2003, denominado "El conflicto, callejón con salida".

Se trata de un completo y comprensivo informe de 19 capítulos, elaborado por un competente grupo de profesionales colombianos, dirigidos por el sociólogo Hernando Gómez Borrada, e impulsados y auspiciados por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, y la Agencia Sueca de Desarrollo Internacional.

Es, sin duda, el más completo informe hecho en Colombia en los últimos años para entender las razones del conflicto y seguir caminos de acción y soluciones. En su totalidad no sólo hace diagnósticos, sino que plantea propuestas concretas. Y las hace para todos: Gobierno, Congreso, partidos, Poder Judicial, Fuerzas Armadas, medios de comunicación, organizaciones sociales. Y, por supuesto, también les habla a los grupos armados ilegales.

No es, en consecuencia, ni un diagnóstico ni una crítica al gobierno Uribe y su política de seguridad democrática, sino una propuesta de acción del Estado para el fortalecimiento de la unidad nacional. Tampoco es un informe académico, ya que para su elaboración se consultaron cerca

de cuatro mil colombianos de todas las condiciones, estratos, regiones y profesiones, y de esa manera, los investigadores y redactores confrontaron sus conceptos con la realidad.

Hay El Espectador publica un completo resumen del contenido del informe, con el ánimo de que se abra el debate y se discutan a fondo estas iniciativas.

Tras como el acuerdo humanitario, el pago de resacas por los secuestrados, la descoordinación de los programas para la atención de los desplazados y los reinsertados, lo mismo que la discusión en torno a si existe o no un régimen presidencial o uno parlamentario, o si los cuerpos de investigación criminal deben pasar de la Fiscalía a la Policía, forman parte del documento.

Es importante que este trascendental trabajo vaya a ser debatido en las bibliotecas, en los centros de estudio. En el Congreso, en las universidades, en los medios de comunicación, todos los sectores sociales deben adherirse a la discusión de estas propuestas. Y es así que el debate no se quede en la discusión individual e independiente de cada uno de los proponentes de uno bien política, sino que se entienda el mensaje que constituye un camino entre todos las iniciativas integral y cada propuesta está interrelacionada con la siguiente.

El Espectador abogó para que las propuestas del Informe sean discutidas y aplicadas sin perder de vista que hacen parte de una estrategia integral y compleja. (Editorial del 7 de septiembre)



En Neiva, el ex Vicepresidente de la República, Gustavo Bell -miembro del Comité Consultivo Nacional- invitó a las autoridades y organizaciones sociales de todo el país a usar el Informe como herramienta para el trabajo conjunto que requiere la superación del conflicto armado



En cuatro páginas de su edición del 7 de septiembre, El Espectador presentó una síntesis del "más completo, realista y propositivo" informe "para tomar en serio la solución definitiva del conflicto armado"

La propuesta se basa en dos consideraciones "totalmente pragmáticas: reducir el daño social de esta peste atacando sus causas y evitar que continúe siendo uno de los factores de la violencia colombiana".

"El Informe plantea varias falacias que colean en este tema", destacó el periódico. "Una es que sin narcotráfico se agota el conflicto armado" y otra que "terminado el conflicto se acaba en narcotráfico".

"Aún faltando el agravante de la droga, existen razones para que subsistan los grupos violentos en Colombia, y aunque ellos desaparecieran, seguiría viva la producción y exportación de estos productos ilícitos", señaló un editorial.

"El documento lanza la idea de un 'New Deal' -nueva alianza- que ataque duramente el problema en sus instancias medias (transformación industrial de las hojas, transporte, distribución y financiación) y morigere la presión ejercida sobre los campesinos cultivadores y destinatarios del producto final".

EL APOORTE INVALUABLE Y SIN PRECEDENTE DE LOS MEDIOS

Dos semanas antes de la presentación simultánea en ocho ciudades, 60 periodistas de todo el país aceptaron nuestra invitación a estudiarlo, apropiárselo y difundirlo del modo más amplio posible. La reunión de trabajo tuvo lugar en el Centro de Convenciones de Paipa.

En nuestra estrategia de comunicación habíamos dicho que *sería más que un libro*: un proceso en el cual los reporteros y medios serían esenciales para generar, acompañar, fortalecer y garantizar el debate público sobre los diagnósticos, argumentos y propuestas. En sintonía con ese propósito, decidimos que las exposiciones de cada uno de los capítulos estuviera a cargo de los propios periodistas invitados a Paipa.

Entendieron que es una herramienta de trabajo

Directivos y reporteros entendieron que la sociedad colombiana, el Gobierno Nacional y la comunidad internacional lo recibirían como un herramienta de trabajo y, por eso, asumieron como propio el reto de garantizar que mucha gente lo conozca, lo analice, lo controvierta y tome decisiones que puedan contribuir a salir del callejón en el que nos encontramos.

Los periodistas también entendieron que el PNUD y la Agencia Sueca de Desarrollo Internacional pusieron su parte y desean continuar en el empeño, pero que, sin el concurso de los medios, este esfuerzo de colombianos para colombianos podía verse truncado.

Literalmente, hubo una avalancha Informativa

La difusión periodística comenzó en la mañana del domingo 7 de septiembre, simultáneamente en radio, prensa y televisión. La fecha y hora de embargo fue concertada entre los periodistas y el Equipo Coordinador, al finalizar el encuentro de Paipa. Los diarios publicaron informes especiales -hasta de cinco páginas en varios de ellos- resumiendo el argumento central, describiendo el proceso de elaboración del texto, identificando temas y anticipando algunas recomendaciones.

En todos los diarios fue replicada la portada del libro y, sin excepción, los titulares

En este reportaje, El Mundo dijo que el INDH 2003 pretende ser un texto guía para ir a las causas y soluciones concretas al conflicto armado colombiano



Con este editorial, El Tiempo respaldó la propuesta del INDH 2003 sobre un nuevo pacto mundial que concentre la acción sobre los eslabones medios y no sobre los raspachines y los consumidores



Sesenta periodistas aceptaron nuestra invitación a estudiar el Informe, a apropiárselo y a difundirlo de la manera más amplia posible



ocuparon primera página. En esta fase de difusión impresa participaron **El Liberal** (Popayán), **El País** y **Occidente** (Cali), **El Colombiano** y **El Mundo** (Medellín), **El Heraldo** (Barranquilla), **La Nación** y **El Diario del Sur** (Neiva), **La Patria** (Manizales), **La Tarde** (Pereira), **Vanguardia Liberal** (Bucaramanga), **El Universal** (Cartagena), **La Opinión** (Cúcuta), **Llano 7 Días** (Villavicencio), **Diario del Quindío** (Armenia), El Nuevo Día (Ibagué), **El Meridiano de Córdoba** (Montería), **Diario del Sur (Pasto)**, **La Libertad** (Barranquilla), **Portafolio**, **La República**, **El Espectador**, **El Nuevo Siglo**, **El Tiempo** y las revistas **Cromos** y **Semana**, ésta última con portada y 13 páginas interiores, cubrimiento sin precedentes para una publicación en Colombia, en la que jugaron un papel muy importante Juanita León, y Andrés Grillo, quienes también estuvieron Paipa.

Durante toda la semana de presentación, y las siguientes, El Colombiano, El Mundo, Vanguardia Liberal, La Patria, Llano 7 Días, El Diario del Sur, Occidente, El País, La Tarde y La Opinión publicaron entrevistas y reportajes especiales, resúmenes de los capítulos, informes de profundización sobre alguno de los capítulos o propuestas específicas, notas editoriales y columnas de opinión.

Los noticiarios de **RCN Televisión** y **CARACOL Televisión** anunciaron desde el domingo 7 la presentación simultánea, el jueves 11, en Pasto, Neiva, Villavicencio, Cúcuta, Cartagena, Cali, Medellín y Bogotá, mediante informes preparados, respectivamente, por Alfredo Bustillo y Lina María Correa, con base en la visión de conjunto que habían adquirido en Paipa.

La Cadena Hispanoamericana de Radio '**RADIONET**' emitió durante todos los boletines de noticias (cuatro por hora), a partir de las 6 de la mañana del domingo y hasta la media noche del lunes 8, una serie de informes coordinados por el periodista Luis Felipe Giraldo, asistente a Paipa.

La **Cadena Básica de RCN** radio invitó en la mañana del domingo, entre 7:30 y 9:00 de la mañana, a Marc-André Franche y a Mauricio Uribe, para responder las inquietudes del grupo periodístico dirigido por Indalecio Castellanos; el primero de ellos fue entrevistado también, ese mismo día, en el programa institucional '**Hoy y Mañana**' difundido por las cadenas básica e internacional, con la dirección de Antonio Pardo García y la producción de la periodista Gloria Elizabeth Morad Campos, invitada al encuentro de Paipa.

Héctor Rincón, director de los **Servicios Informativos de CARACOL Radio** lo promovió como 'Tema del Día' el lunes 8 de septiembre en los espacios '**A primera hora**' (4-5 a.m.) presentado por Jorge A. Sánchez Vargas; '**6AM**' dirigido por Darío Arizmendi; el '**Cuarto de Hora Caracol**' (entre 6 de la mañana y 11 de la noche); y '**Hora 21**', presentado por Yolanda Ruiz, quien entrevistó a Hernando Gómez Buendía, Carlos Vicente de Roux, Mauricio Uribe y Carlos Chica. Este apoyo consolidó el proceso de cooperación iniciado desde abril con Darío Arizmendi y su equipo de editores, con quienes habíamos sostenido dos reuniones de trabajo.

El lunes se sumó '**UN ANÁLISIS**' (7:30-8:30 a.m.) en la emisora de la **Universidad Nacional** de Colombia. Su director, Jairo Gómez, y el analista Marco Romero, dialogaron con Carlos Vicente de Roux y Carlos Chica sobre el argumento central y los capítulos 8 (Humanizar la guerra mientras dure), 9 (Atención a las víctimas: retorno, reparación y reconciliación), 13 (Desnarcotizar el conflicto: la lucha contra la droga) y 15 (Gestión de conflictos locales: un Estado activo e imparcial).

A la misma hora –y hasta las 10 de la mañana–, Claudia Gurissati entrevistaba en '**La FM**' de **RCN Radio** a Hernando Gómez Buendía y Mauricio Uribe, profundizando en la importancia de la complejidad del texto, gracias al trabajo previo del productor

¡La violencia no le ha resuelto nada a Colombia!

Por R. SARMIENTO CIDLER

Muchos de los actores armados del conflicto colombiano no se venían cobijando para resolver sus problemas o para implantar un nuevo sistema político, pero después de más de medio siglo de estar saliendo a la calle y poniendo la guerra cada día en más zonas y bajo un sinnúmero de nombres...



Hernando Gómez Buendía

Colombia ha sido siempre una Nación con una sociedad...

platación del resto de la sociedad. Causando insatisfacción, desconfianza, inseguridad, de Bienes. Así han surgido desde la noche de los tiempos los grupos que han pretendido controlar esas fallas a sangre y fuego. Pueden surgirlos los conflictos. Más eran 'pequeños' perifericos. Luego del control del poder. Por eso las elites de no molestaban en corregir los males. El Estado no llegaba jamás a todas las zonas del país. Los Estados locales eran meros centros de poder de los elites dominantes. Así surgió el contrabando entre las zonas al abandono estatal. Nada de lo que ocurría allá en las zonas de Bogotá encontraba al poder central. A manera de ejemplo, muchos bogotanos no sabían de la existencia de las basuras de los años después cuando Gabe lo visitó en 'Cien años de soledad'.

Así recogió El Heraldo de Barranquilla el argumento según el cual el conflicto colombiano es una guerra degradada y de perdedores



Este fue el primer informe de Arcadio Gonzalez, corresponsal de El País de Cali, quien estuvo con nosotros en Paipa.



Primero de la serie de informes especiales de El Colombiano

periodístico César Sánchez, quien estuvo con nosotros en Paipa.

'Nocturna de RCN' Radio dedicó su primera hora del lunes a profundizar los capítulos 14 (Gobiernos para la paz: el papel de lo local) y 16 (Redescubrir la política: votos en vez de balas). Los invitados del periodista Eduardo Carrillo fueron Marc-André Franche y Mauricio Uribe.

El lunes 8 cerró con la divulgación simultánea en 'La Noche' de RCN Televisión y 'Lechuza' de Caracol Televisión, espacios estelares de opinión de los dos canales privados; en el primero fueron entrevistados Hernando Gómez Buendía y Mauricio Uribe, y en el segundo, además de Gómez Buendía, Carlos Vicente de Roux y Marc-André Franche.

La tarde del 11 de septiembre, la Oficina de Relaciones Internacionales (ORI) de la Universidad Nacional y la Red de Iniciativas Ciudadanas por la Paz y Contra la Guerra (Redepaz), organizaron un debate en el marco de la Semana por la Paz. El certamen fue transmitido en directo, durante tres horas, por UN Radio (98.5 FM). En la instalación hablaron Alexis de Greiff, director de la ORI, y Alfredo Witschi-Cestari, Representante del PNUD en Colombia. En el debate tomaron parte los investigadores Beethoven Herrera, Francisco Gutiérrez y Consuelo Ahumada; el dirigente empresarial Juan Sebastián Betancur, de la Fundación Ideas para la Paz (FIP); y Hernando Gómez Buendía.

El trabajo de difusión cerró el jueves 11 en Bogotá en 'Sala de Redacción', programa de opinión del canal local City T.V. Su director Darío Restrepo, Roberto Pombo (Editor General de El Tiempo) y Alvaro Sierra (Editor Adjunto del mismo periódico) conversaron durante una hora con Hernando Gómez Buendía.

El jueves y el viernes, los actos públicos de presentación en Bogotá y siete ciudades fueron registrados en radio y televisión (nacional y regional) y en los diarios (nacionales y regionales). Diarios y sitios web extranjeros reprodujeron despachos de las agencias internacionales o de sus corresponsales en Bogotá, a 25 de los cuales convocamos a un desayuno de trabajo, el martes 9 de septiembre.

La BBC de Londres, Radio Nederland, Radio Suecia Internacional y Radio Francia Internacional recogieron la mirada del INDH 2003 sobre la relación conflicto armado/drogas y el papel de la comunidad internacional.

La semana siguiente hubo despliegue televisivo en Antioquia con entrevistas a nuestro corresponsal en Medellín, el investigador Jorge Giraldo, invitado el lunes 15, entre 7 y 8 de la noche, a 'Operación Ciudad', de Telemedellín; y el martes 16, durante 15 minutos, a 'Ciudad universitaria', del Canal U. El jueves 18, 'Espacio público' de Teleantioquia, conversó durante una hora con Mauricio Uribe, Jorge Giraldo y Carlos Chica.

El último jueves de septiembre, Mauricio Uribe fue el invitado especial, durante hora y media, al programa 'El Espejo de los Días' de Telepacífico para presentar los capítulos 10 (Deshacer los Ejércitos: la desvinculación de combatientes) y 11 (Para no ir a la guerra: prevención del reclutamiento).

Los aportes sobre ampliación del campo humanitario y atención a las víctimas del conflicto fueron debatidos en dos emisiones del programa de televisión 'Contravía' del Canal 1 -dirigido y presentado por Hollman Morris- por el Asesor Presidencial Obdulio Gaviria y nuestros colegas Carlos Vicente de Roux y Mauricio Uribe. Este espacio es auspiciado por el Programa Andino para la Democracia y los Derechos

En este primer reportaje sobre el INDH 2003, El Mundo anunció que se unía al reto de garantizar que la gente lo conozca, lo analice y lo controvierta.



Humanos de la Unión Europea. El debate es retransmitido por ‘**Canal Capital**’ de Bogotá los martes (9 p.m.) y los jueves (11 p.m.) y también por **Teleantioquia**, los jueves (11:30 p.m).

Cinco autores del **Informe** han sido consultados en tres emisiones del programa radial ‘**¿Quién Tiene la Razón?, de Emisora Kennedy** (1.4030 AM en Bogotá), producido por el Instituto Pensar de la Universidad Javeriana y el Programa por la Paz de la Compañía de Jesús. Un cuarto programa fue dedicado en su totalidad al diagnóstico y principales recomendaciones del INDH 2003 con intervenciones de Alfredo Witschi-Cestari, Hernando Gómez Buendía, Mauricio Uribe, Marc-André Franche y Carlos Chica, y comentarios de Augusto Ramírez Ocampo, Daniel García-Peña (**Planeta Paz**), Olof Skoog, Alejo Vargas y José Manuel Vivanco de **Human Rights Watch**.

En la segunda entrega de la serie, La Patria explicó porqué el desarrollo humano es la mejor salida para el conflicto armado



No menos importante ha sido la difusión a través de sitios en la Internet de organizaciones no gubernamentales, movimientos o redes sociales, gremios, centros de investigación y mensajes de correos electrónicos de, por ejemplo, Viva la Ciudadana, Caja de Herramientas, Redepaz, Planeta Paz, Centro de Investigación y Educación Popular (CINEP), Confederación de Cámaras de Comercio (Confecámaras), Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio, Asamblea Permanente de la Sociedad Civil por la Paz, Instituto Popular de Capacitación (IPC), Instituto María Cano (Ismac), Actualidad Colombiana, Instituto de Servicios Legales Alternativos (ILSA), Consultoría para el Desplazamiento (Codhes), Consejo Nacional de Planeación (CNP), universidades, Instituto Pensar, Medios para la Paz, Fundación Ideas para la Paz, Consejos Regionales de Planeación Participativa (Magdalena Medio y Oriente Antioqueño), Foro por Colombia, Red Viva, Actualidad Regional e Indepaz.

SEPARATA DE **EL TIEMPO**: 500 MIL EJEMPLARES

El domingo 12 de octubre, **El Tiempo** publicó una separata especial de 32 páginas. El trabajo periodístico —diseñado y dirigido por Álvaro Sierra, Editor Adjunto— fue un aporte del diario a nuestra estrategia de difusión y apropiación. El periódico participa en el Comité Consultivo Nacional, grupo de personalidades con liderazgo nacional que acompaña el proceso de consulta y diálogo propiciado por el Informe y, al mismo tiempo, recoge los avances, asegura su continuidad y estimula la más amplia apropiación social de políticas públicas y buenas prácticas capaces de generar desarrollo humano, es decir, de ampliar las oportunidades en medio del conflicto.

La degradación y expansión del conflicto en las regiones merecieron la atención de la segunda publicación de Llano 7 Días



El documento periodístico recogió el primer gran debate sobre los 19 capítulos: un grupo de personalidades fue invitado a comentar y debatir el catálogo de propuestas que resultan «polémicas, como lo muestran las múltiples entrevistas y opiniones recogidas», advirtió la nota editorial.

Según Sierra, una gran diferencia con otros análisis es que el **INDH 2003** plantea salidas: dos tercios de las 516 páginas son propuestas prácticas para hacer esta guerra menos cruenta y acercar su final: una estrategia integral compuesta por 13 módulos de políticas que cualquier gobierno puede aplicar.

Los lectores de la separata encontraron textos originales del **Informe**, comentarios de las personalidades consultadas, tablas y cuadros estadísticos, crónicas y relatos. Además de Sierra, participaron los periodistas, Juan Carlos Bermúdez (editor de fin de semana), Fernando Millán (editor de eltiempo.com), Marisol Gómez Giraldo (editora nocturna), María Mercedes Abad (reportera), Marta Elvira Soto (editora Unidad Investigativa), Bernardo Bejarano (reportero) y Bibiana Mercado (editora Unidad de Paz) y José Navia (editor de reportajes).

Un gran acierto gráfico y de diseño fue la reproducción de una serie de pinturas sobre



Para Semana, el Informe es un "manual de instrucciones para superar la guerra". Al dedicar su portada y 13 páginas interiores, la revista puso un punto muy alto de difusión de un documento político y académico como el INDH 2003.

conflicto y violencia en Colombia –cedidas por sus autores, por el Banco de la República, el Museo Nacional y el Museo de Arte Moderno– gracias a la pintora Beatriz González, al director del Fondo de Cultura Económica, Juan Camilo Sierra, y a Álvaro Medina, curador de la muestra. La portada fue ilustrada con 'Masacre en Colombia', óleo sobre tela del maestro Fernando Botero (1973).

Las pinturas y el texto «son intentos por echar una mirada serena y crítica a una realidad que nos está asfixiando a todos, pero que sin entenderla no cambiará», subrayó el editorial del dossier periodístico.

Entre los comentaristas consultados se destacan Luis Carlos Restrepo, Alto Comisionado para la Paz; Jorge Visbal, presidente de Fedegan; Carlos Gustavo Cano, Ministro de Agricultura; el sacerdote jesuita Fernán González, investigador del CINEP; los senadores Antonio Navarro Wolf y Rafael Pardo; Beatriz Londoño, directora del ICBF; y líderes de organizaciones no gubernamentales de todo el país.

El 20 de octubre, volvimos al programa 'Lechuza' de Caracol Televisión dedicado a las amenazas y asesinatos de funcionarios y candidatos a las Alcaldías, Gobernaciones, Asambleas Departamentales y Concejos Municipales. Participaron el Vicepresidente de la República, Francisco Santos; la Registradora Nacional del Estado Civil, Alma Beatriz Rengifo; el Alcalde de Cabrera (Cundinamarca), Ricardo Quintero (su predecesor fue asesinado y él, presionado por amenazas, despacha desde Funza, municipio cercano a Bogotá); Henry Duarte, candidato a la alcaldía de Cúcuta, capital de Norte de Santander, fronteriza con Venezuela (representa al Movimiento 'Equipo Colombia', nueve de cuyos líderes han sido asesinados); y Marc-André Franche, del INDH 2003, quien participó con la visión del capítulo 14 (Gobiernos para la paz: el papel de lo local) que explora cómo puede ser fortalecida la gobernabilidad local en medio del conflicto armado. El moderador fue el periodista Juan Roberto Vargas.



Las estrategias para desmovilizar los ejércitos y prevenir el reclutamiento, merecieron otro informe especial de La Patria

DIFUSIÓN POR TODO EL PAÍS

Después de la presentación pública, comenzó una intensa agenda de difusión en todo el país en la que han participado el Equipo Coordinador, varios de nuestros corresponsales, académicos y líderes de organizaciones no gubernamentales, así como colegas expertos del PNUD.

A los nuevos gobernadores y alcaldes de ciudades capitales

El INDH 2003 fue explicado a los nuevos gobernadores y alcaldes de las capitales departamentales durante un encuentro de trabajo en Bogotá, auspiciado por la Dirección de Desarrollo Territorial del Departamento Nacional de Planeación (DNP) y el programa 'Mejor Gestión en los Departamentos', ejecutado en el marco de la cooperación con la Agencia Alemana de Cooperación GTZ.



El Liberal de Popayán explicó la importancia del proceso de consulta previo y del necesario debate posterior a la divulgación del Informe.

Los Mandatarios conocieron el contenido general, el valor del paradigma del desarrollo humano para comprender el conflicto armado y las muchas maneras de superarlo diferentes a la negociación política o a la confrontación militar y, además, su importancia como 'caja de herramientas' para los planes Departamentales y Municipales frente al conflicto armado.

Se les invitó a continuar y ampliar el trabajo de sus predecesores en los Comités Consultivos Regionales creados durante el proceso de diálogo que precedió y enriqueció los contenidos del texto final.

Gloria Elizabeth Morad conversa en Paipa con Marc-André Franche para el programa institucional 'Hoy y Mañana' de RCN Radio



En el primero de su serie de informes, Occidente de Cali profundizó en el carácter complejo y complementario de las propuestas



Adriana Vargas de La Noche se interesó, entre otras, por las propuestas sobre seguridad y justicia



Y también a más de mil nuevos alcaldes y sus cónyuges

Poco más de mil nuevos alcaldes y sus cónyuges conocieron el Informe y la importancia que puede llegar a tener en los planes de desarrollo municipal o regional para superar el conflicto armado, mitigar su impacto mientras dure y generar condiciones para garantizar una paz firme y duradera.

El Equipo Coordinador y parte de la Red de Corresponsales participaron en esta tarea en Armenia, Manizales, Arauca, Mocoa, Popayán, Pereira, Villavicencio, Florencia, Montería, Valledupar, Girardot, Buga, Barranquilla, El Yopal, Riohacha, Quibdó, Pasto, Medellín, Fusagasugá, Bucaramanga, Neiva, Tunja, Santa Marta y Cartagena.

Esta difusión se realizó en el marco de varios 'Seminarios de inducción a gobernantes electos 2004-2007', coordinados por la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP), el Departamento de Planeación Nacional (DNP) y la Presidencia de la República.

Alianza con la Consejería Presidencial de Programas Especiales

Nuestro encuentro con los gobernadores y alcaldes fue posible por la acogida de la Señora Lina María Moreno de Uribe y de la Consejería Presidencial de Programas Especiales (CPPE), que programaron –paralelamente al evento con alcaldes y gobernadores– un Seminario para sus cónyuges, en consideración a que son un apoyo fundamental para el gobierno local en temas sociales.

La CPPE fue creada en marzo pasado para contribuir a alcanzar las metas de la política que el Gobierno Nacional ha establecido para el desarrollo social. La Consejería promueve la fusión de esfuerzos en torno a los temas de su competencia, a la gestión de recursos y a la formación de líderes comunitarios.

Muchas políticas públicas sugeridas por el **INDH 2003** para atender a grupos sociales en situación de vulnerabilidad -por causas asociadas al conflicto armado o por otras- demandan acciones de coordinación institucional, gestión y canalización de recursos, promoción de experiencias exitosas (buenas prácticas), formación de capital humano y estímulo a procesos participativos con las comunidades.

Desde su creación, la Consejería apoya el trabajo que, a lo largo y ancho del país, vienen realizando entidades públicas, el sector privado, así como las organizaciones comunitarias, en cuatro áreas específicas: 1) Primera infancia; 2) Participación comunitaria y movilización social; 3) Promoción de derechos sexuales y reproductivos; y 4) Salud y atención comunitaria.

Entre sus estrategias se destaca la **Red de Gestores Sociales (RGS)** que busca apoyar la gestión social de los Municipios y Departamentos. La articulación de la RGS se hará intercambiando información y transfiriendo experiencias exitosas y conocimiento que contribuyan a mejorar la gestión de la sociedad civil y del Estado en favor del desarrollo social.

(Más información en www.rgs.gov.co o con Alejandro Flórez (Coordinador Red de Gestores Sociales) en el correo electrónico aflorez@presidencia.gov.co, Teléfono: 562 93 00)



En la Universidad Nacional se realizó el primer debate académico sobre el INDH 2003

En el Ministerio de Agricultura

El Ministro de Agricultura, Carlos Gustavo Cano, invitó al Equipo Coordinador a conversar sobre las propuestas del capítulo 15 (Gestión de conflictos locales: un Estado activo e imparcial) y, en particular, las relacionadas con conflictos causados por uso y distribución de la tierra y con los núcleos campesinos afectados por la confrontación bélica (desplazados, negritudes, indígenas y minifundistas empobrecidos). En el diálogo participaron el Ministro y sus asesores; por el **INDH 2003**, Hernando Gómez, Mauricio Uribe y Alejandro Reyes; y como invitado especial el economista Luis Jorge Garay.

La conversación se concentró en: 1) Reforma al impuesto predial para castigar el costo de retención de tierras subutilizadas; 2) Extinción de dominio sobre tierras adquiridas con recursos de origen ilícito; 3) Cierre de la frontera agraria; 4) Creación de un Instituto Nacional de Tierras que reúna las funciones de registro catastral, distribución de la propiedad, regulación de los usos del suelo y del agua, y de conservación de reservas y parques naturales.; 5) Retorno de desplazados; 6) Protección de territorios indígenas; 7) Régimen territorial para comunidades afrocolombianas;; 8) Reubicación de cultivadores de productos ilícitos; y 9) Programas selectivos de superación de la pobreza y modernización rural.



Dos días antes de la presentación pública del Informe, nos reunimos con 25 corresponsales de la prensa extranjera

Ante el Estado Mayor Conjunto de Inteligencia de las Fuerzas Armadas

En la Base Militar de Tolemaida, el Estado Mayor Conjunto de Inteligencia (Ejército, Armada y Fuerza Aérea) asistió a un seminario sobre los capítulos 7 (Cuidar a la gente: seguridad ciudadana y justicia) y 12 (Desfinanciar la guerra: blindaje de rentas) con Hernando Gómez Buendía y Mauricio Uribe López. Luego de la descripción de los contenidos, los investigadores respondieron preguntas, comentaron inquietudes de los asistentes y analizaron las principales políticas públicas sugeridas.

Apoyo al Programa de Alianzas para la Paz...

El **INDH 2003** ha comenzado a apoyar en el Meta y el Oriente Antioqueño el Programa de Alianzas para la Paz' impulsado por el 'Buró para la Prevención y recuperación de las Crisis' (BCPR, por su sigla en inglés), oficina especializada del PNUD con sede en Nueva Cork, proceso que en Colombia lideran Raúl Rosende y Patricia O'Connor, asesores del Representante Residente del PNUD Colombia.

El Equipo Coordinador ha participado en actividades de difusión, capacitación y acompañamiento a los actores regionales dotándoles de herramientas conceptuales, presentándoles una amplia gama de políticas públicas que contribuyen a superar el conflicto y acompañándoles en la elaboración de propuestas específicas desde la región, para la región y para la Nación.

En el Meta, asistimos a cuatro conversatorios, el primero de ellos compartiendo la visión, información, perspectivas y experiencias del Proyecto Regional de Gobernabilidad Local en América Latina (SURF) liderado desde Colombia por Juan Manuel Salazar y su equipo de trabajo.

En los tres conversatorios restantes compartimos las propuestas sobre desvinculación, drogas y campo humanitario. Los aliados son la Corporación para el Desarrollo y Paz



Diana Marcela Múnera, directora y presentadora de Espacio Público en Teleantiquia demostró cuánto aprendió del Informe en Paipa, durante esta entrevista de una hora con Mauricio Uribe y Jorge Giraldo.

Desde Bogotá, Carlos Chica participó también en Espacio Público de Teleantioquia



A la cita en Lechuza acudieron Carlos Vicente de Roux, Hernando Gómez y Marc-André Franche. Darcy Quinn los entrevistó.



Mucho interés despertó el INDH 2003 entre los movimientos y organizaciones sociales. Mauricio Uribe fue entrevistado por ACTUALIDAD COLOMBIANA, proyecto informativo del Cinep, Planeta Paz, ILSA, Cepecs y la Red Universidades por la Paz (Unipaz)



del Piedemonte Llanero (CORDEPAZ), la Cámara de Comercio de Villavicencio, la Gobernación del Meta y la Asociación de Municipios del Alto Ariari (AMA), ganadora en 2002 del Premio Nacional de Paz.

El BCPR busca fortalecer los esfuerzos que reducen el conflicto armado, construyen alianzas entre actores con legitimidad y crean condiciones para aplicar las recomendaciones del **INDH 2003**.

...Y a las comunidades del Oriente Antioqueño

A comienzos de diciembre, estuvimos en el Oriente Antioqueño trabajando con 59 líderes comunitarios vinculados a la Red del Sistema Regional de Planeación y a los procesos de la Corporación Programa Desarrollo para la Paz (PRODEPAZ) apoyada por el PNUD. Durante 6 horas, fueron explicados los primeros seis capítulos y el 14 sobre fortalecimiento de la gobernabilidad en medio del conflicto.

Según Javier Ignacio Molina y Gladis Toro de PRODEPAZ, los participantes desean profundizar el conocimiento sobre la historia y dinámica del conflicto armado con los Alcaldes electos, los Concejos Municipales, las comunidades organizadas, el Consejo Territorial de Planeación y las Juntas de Núcleos Zonales.

Con los candidatos a la Gobernación del Huila

El 3 de octubre, en el recinto de la Asamblea Departamental del Huila, tuvo lugar el foro 'Impacto del Conflicto Armado sobre el Desarrollo Humano y la Gobernabilidad', convocado por PNUD, las Organizaciones de la Semana Huilense por la Paz, Redepaz y la 'Corporación Vida en Primavera'. Al acto fueron invitados los candidatos a la Gobernación Rodrigo Villalba, Juan Antonio Carrera, Luis Jorge Sánchez y Fabio Ramírez.

La exposición se concentró en algunas propuestas de política pública que pueden ser apropiadas, impulsadas y ejecutadas por los Gobernadores, Alcaldes, Diputados y Concejales para responder a las dinámicas locales del conflicto armado y a las racionalidades de cada uno de los actores armados, de las comunidades afectadas y de las víctimas. Los candidatos coincidieron en reconocer que el **Informe** abre un abanico multidimensional y complejo de políticas para responder a las particularidades, lógicas y dinámicas del conflicto colombiano.

Con la Consejería Departamental de Juventud y 15 ONGS de Antioquia

La Consejería Departamental de Juventud de Antioquia –con el apoyo de Marco Aurelio Restrepo de Viva la Ciudadanía– convocó a 15 organizaciones no gubernamentales e igual número de funcionarios responsables de políticas y programas de prevención y atención a jóvenes en situación de vulnerabilidad, a una sesión de estudio de los capítulos 10 y 11 (desvinculación de combatientes y prevención del reclutamiento).

Carlos Chica, del Equipo Coordinador, profundizó en el diagnóstico y las recomendaciones de ambos capítulos, y luego, los invitados analizaron las propuestas, las confrontaron con su propia experiencia e identificaron aquellas que, en las circunstancias regionales y locales, pueden enriquecer su trabajo desde el Estado y la sociedad civil.



Quinientos mil ejemplares de esta separata circularon con El Tiempo. El proyecto fue dirigido, diseñado y coordinado por Alvaro Sierra, Editor Adjunto.

Las ONGS de Antioquia reflexionan el INDH 2003

En el Centro de Convenciones Comfama-San Ignacio (Medellín) se cumplió una jornada de reflexión promovida por la Federación Antioqueña de ONG y la Red Viva de Antioquia, en la que el expositor principal fue Jorge Giraldo Ramírez –coordinador del Observatorio para la Equidad y la Integración Social–, quien ha participado en el proceso como nuestro corresponsal académico.

El comité preparatorio de la jornada estuvo a cargo de Ana Beatriz Ramírez (Directora Ejecutiva de la Federación de ONGS) y Marco Aurelio Restrepo (Secretario Técnico de Red Viva y Coordinador de Viva la Ciudadanía en Antioquia). El encuentro fue convocado para compartir impresiones sobre las propuestas y reflexionar sobre el papel y los retos que puedan derivarse para las organizaciones no gubernamentales en el departamento de Antioquia.

Los 35 asistentes encontraron novedosa la lectura del conflicto armado y las maneras de superarlo desde el paradigma del desarrollo humano y, al mismo tiempo, la amplia gama de acciones y políticas públicas que pueden ser impulsadas más allá de la salida negociada o la solución militar.

En el 45° aniversario de fundación de la Universidad Santiago de Cali

La Universidad Santiago de Cali nos invitó a los debates académicos programados con ocasión del cuadragésimo quinto aniversario (45) de su fundación. Mauricio Uribe debatió el enfoque y la metodología con todo el cuerpo de investigadores y luego, en foro público, profundizó en el capítulo 13 (Desnarcotizar el conflicto: la lucha contra la droga) y respondió muchas inquietudes de los asistentes.

En la Universidad Central de Bogotá

Mauricio Uribe y Carlos Vicente de Roux participaron en la sesión de apertura de la 'Semana de Economía' promovida por el Centro de Investigaciones Económicas y Sociales (CIES), el Observatorio de Política Social y el Observatorio de Conflictos y Desarrollo de la Universidad Central. Los comentarios estuvieron a cargo de Ricardo Guel, Fredy Cante, Andrés Restrepo, Danghelly Zuñiga y Julián Bautista.

En la Universidad de los Andes

Estudiantes y profesores de Ciencia Política y de Ingeniería Industrial de la Universidad de los Andes debatieron, en sesiones distintas, con Marc-André Franche, el enfoque y la metodología del **INDH 2003**.

En la Feria Internacional del Libro en Manizales

La fundación 'El Libro Vive', organizadora de la IV Feria Internacional del Libro de Manizales (26 de septiembre-5 de octubre) invitó a Mauricio Uribe a compartir con autores nacionales y extranjeros la historia sobre los orígenes, expansión y degradación del conflicto armado



Luz Marina Giraldo (directora de Lechuzá), Hernando Salazar (editor político de El Tiempo) y Pilar Lozano (corresponsal de El País, de España) fueron expositores en el encuentro de Paipa.



Otros expositores en Paipa, de izquierda a derecha y de arriba abajo): Alejandra Villamizar (editora de paz de El Espectador), Adriana Santacruz (directora de 90 Minutos en Telepacífico), Juanita León y Andrés Grillo (reporteros de Semana), María Isabel García (corresponsal de Radio Nederland), Elizabeth Yarce (editora de El Colombiano) y Alvaro Sierra (Editor Adjunto de El Tiempo)

Yolanda Ruiz fue la anfitriona, el 8 de septiembre, en Hora 21 de Caracol Radio de Carlos Vicente de Roux, Hernando Gómez (en la fotografía), Mauricio Uribe y Carlos Chica



Los nuevos gobernadores y alcaldes de las capitales departamentales conocieron el Informe en el marco de un foro de capacitación convocado por el DNP y la agencia alemana de cooperación GTZ. Marc-André Franche presenta el enfoque general del INDH 2003



Por gestión de la Señora Lina María Moreno de Uribe y de la Consejería Presidencial de Programas Especiales, el INDH 2003 pudo ser presentado a los más de mil nuevos alcaldes y a sus cónyuges, en el marco de 23 seminarios regionales de inducción, coordinador por la ESAP. Aquí, los alcaldes del departamento de Boyacá.



Ciclo de Debates con FESCOL y la Universidad de los Andes

La Fundación Friedrich Ebert Stiftung en Colombia (FESCOL) y la Universidad de los Andes promovieron un ciclo de cinco debates.

En la primera sesión, que indagó por el 'Impacto político de las recomendaciones' participaron Alfredo Witschi-Cestari, Representantes del PNUD y Coordinador Humanitario del Sistema de Naciones Unidas en Colombia; Carlos Angulo, Rector de la Universidad de los Andes; Hernando Gómez Buendía; y el ex Ministro de Relaciones Exteriores, Augusto Ramírez Ocampo, en su condición de miembro del Comité Consultivo Nacional. El moderador fue Wolf Grabendorff, Director de FESCOL.

En la segunda sesión, nuestra corresponsal en Cali, Adriana Santacruz, explicó por qué es necesario que, en medio del conflicto armado, sea adoptado un enfoque integral de la seguridad-justicia, como un bien indivisible, de modo que las entidades que conforman el Sistema de seguridad y justicia penal cubran todas las funciones requeridas y de modo balanceado; que haya coordinación o concertación entre las entidades del sistema y, en especial, que las reformas institucionales de cada una se acoplen al interés del conjunto; y que los diversos beneficios y costos asociados al Sistema se distribuyan de manera equitativa entre los ciudadanos. Los comentaristas fueron el jurista Rodrigo Uprimmy y el investigador Alvaro Camacho.

En la tercera sesión, Marc-André Franche abrió la discusión sobre la relación entre gobernabilidad local y violencia, describió las fallas institucionales que hoy generan vulnerabilidad en 209 municipios colombianos y las posibles formas de subsanarlas, esbozó el Régimen Especial sugerido y destacó el papel que pueden jugar las comunidades organizadas. Los comentaristas fueron Blanca Guzmán, de la Federación Colombiana de Municipios, y Darío Restrepo, de la Fundación PARCOMUN. El moderador fue Gustavo Becker.

En la cuarta sesión, Mauricio Uribe explicó la relación entre droga y conflicto, comentó las falacias que han prosperado en esa materia, recordó las principales razones por las cuales Colombia llegó a ser líder en esa industria ilegal y detalló las vías a través de las cuales el narcotráfico alimenta el conflicto.

El **Informe** argumenta que, puesto que la prioridad de Colombia es atender al conflicto, la evaluación de la lucha contra el narcotráfico no puede hacerse sólo en términos de su impacto sobre esa industria, sino sobre la dinámica de la confrontación armada. Para ello se requiere: 1) Un nuevo diálogo internacional sobre el narcotráfico; 2) No criminalizar al campesinado cocalero y desmilitarizar la lucha contra las drogas; 3) Concentrar la represión sobre el tramo intermedio de la cadena del narcotráfico; y 5) Una alianza internacional para reconstituir el tejido social entre el campesinado vulnerable a la economía de cultivos ilícitos. Los comentaristas fueron el experto Ricardo Vargas, de Acción Andina, y Mauricio Romero, del Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales (IEPRI) de la Universidad Nacional. El moderador fue Hernán Darío Correa del CEREC.

En la quinta sesión fue analizado el capítulo 17 que indaga sobre la sustitución de la violencia armada por la política, superando los obstáculos para expresar de manera pacífica el descontento popular, ampliando la democracia para que las ideologías y las organizaciones políticas tengan una opción limpia de acceder al poder y ejecutando dos reformas que fortalecerían la democracia, les darían un espacio generoso a los insurgentes y, quizás, podrían ser el eje de diálogos y acuerdos de paz: establecer el federalismo y al parlamentarismo. Carlos Chica representó al **INDH**; los comentaristas



En el encuentro con gobernadores y alcaldes de capitales departamentales, Carlos Chica presentó las propuestas sobre seguridad/justicia y gobernabilidad local en medio del conflicto.

fueron Alejo Vargas, de la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional, y Guillermo Alfonso Jaramillo, gobernador del Tolima; y el moderador, Wolf Grabendorff, director de Fescol.

Con estudiantes de Comunicación para la Paz

El impacto del conflicto armado sobre el desarrollo humano de Colombia, las consecuencias de su narcotización y el papel que pueden jugar los medios de comunicación para superarlo, fueron los tópicos abordados por Mauricio Uribe y Carlos Chica ante docentes y 250 estudiantes de la carrera de Comunicación Social para la Paz de la Universidad Santo Tomás de Bogotá, durante un foro promovido por el profesor Roberto Romero, en el marco de la semana cultural.

En la Universidad EAFIT de Medellín

El Centro de Estudios Colombo Canadienses y la Especialización en Negocios Internacionales de la Universidad EAFIT organizaron el 17 de octubre un foro sobre los capítulos 13 (Desnarcotizar el conflicto: la lucha contra la droga) y 19 (La cosa es con todos: sociedad civil y comunidad internacional).

Al analizar el papel de la diplomacia colombiana y mundial en la resolución del conflicto, Marc-André Franche explicó el papel crucial de los factores y relaciones internacionales en el origen y evolución del conflicto armado, y de los aportes actuales o deseables que otros países u organismos supranacionales hacen o podrían hacer.

El **Informe** mira las relaciones internacionales desde el ángulo de la diplomacia colombiana, es decir, de sus características, limitaciones y posibilidades para llegar a una agenda de cooperación que sirva mejor a los propósitos de desactivar el conflicto y acercar la paz "firme y duradera".

Con perspectiva educativa

Mauricio Uribe explicó el papel del sector educativo en la superación del conflicto armado antes estudiantes y docentes en: 1) La especialización de Planeación y Gestión Educativa de la Facultad de Educación de la Universidad Javeriana; 2) El 'Encuentro de experiencias educativas para la Paz' celebrado en Bogotá con los auspicios del Banco Mundial; y 3) El 'Encuentro de Semilleros de Investigación de la Costa Caribe', convocado en Cartagena por la Corporación Universitaria Rafael Nuñez.

Con el Observatorio de Paz y seguimiento al Conflicto y al desplazamiento en el Valle

La Gobernación del Valle convocó un conversatorio sobre el **INDH 2003** porque "constituye uno de los más importantes aportes de propuestas y alternativas de solución al conflicto colombiano», según Wilson Leonardo Reyes, Coordinador del 'Observatorio para la Paz y el seguimiento al Conflicto y al Desplazamiento en el Valle del Cauca'. El Observatorio es un instrumento de gestión de la Oficina de Convivencia y Paz de la Gobernación, con el apoyo de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

«Además de ampliar el conocimiento sobre el **Informe**, el conversatorio quiso ponerlo en el contexto de la realidad regional que también necesita ser transformada», explicó el funcionario.



En este editorial, El Universal de Cartagena dijo que el INDH 2003 es una herramienta para aclarar cuáles son las opciones nacionales y regionales que permiten superar el conflicto armado

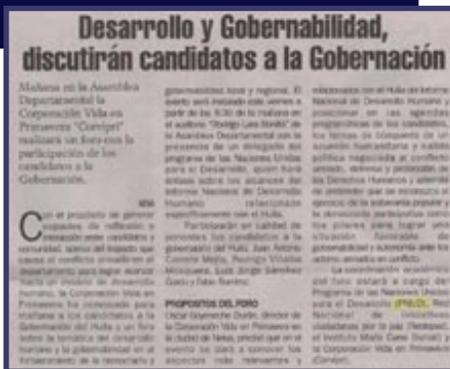


Raúl Rosende del PNUD, Duccio Bandini de la Unión Europea y Gonzalo Agudelo conversan en la sede de 'Llano 7 Días' sobre las Alianzas para la Paz que el PNUD apoya en Meta y Oriente, y a partir de 2004, en el Sur de Bolívar

59 líderes comunitarios del Oriente Antioqueño vinculados al Sistema Regional de Planeación y a los procesos de PRODEPAZ estudiaron 7 capítulos del Informe en un taller dirigido por Carlos Chica



La Nación de Neiva promocionó el Foro sobre 'Impacto del Conflicto sobre el Desarrollo Humano y la gobernabilidad' al que fueron convocados los candidatos a la gobernación del Huila



En la Asamblea Departamental del Huila tuvo lugar el foro 'Impacto del Conflicto sobre el desarrollo humano y la gobernabilidad', convocado por PNUD, las organizaciones de la Semana Huilense por la Paz, Redepaz y la Corporación Vida en Primavera.



La investigadora social María Teresa Muñoz –directora en el Valle de la Fundación Foro Nacional por Colombia y corresponsal nuestra– presentó el marco general, sus principios metodológicos y conceptuales y la visión compleja e integral sobre el conflicto que permite descifrar “algunas claves que determinan la lógica de los actores involucrados”; después profundizó en el capítulo 8 (Humanizar la guerra mientras dure). Los comentarios estuvieron a cargo de Diego Arias, consultor de varias agencias internacionales en asuntos de conflicto y paz.

Al conversatorio asistieron, entre otros, el Defensor Regional del Pueblo, el Director Regional de la Red de Solidaridad y el Gestor de Paz del Departamento. Los participantes se comprometieron a avanzar en la discusión de los temas del campo humanitario y a favorecer escenarios de diálogo y discusión con los actores directos del conflicto, a la luz de las propuestas del **Informe**.

Con la Asamblea Constituyente de Antioquia

Con el apoyo de la Gobernación, Carlos Chica fue invitado por la Presidencia Colegiada de la Asamblea Constituyente de Antioquia que discutía el borrador del '*Gran Pacto Social por la Convivencia y el Desarrollo para una Paz Incluyente y Participativa*', proclamado finalmente el pasado 13 de noviembre.

La Asamblea Constituyente de Antioquia es considerada por el **INDH 2003** como una de las experiencias ejemplares de acciones colectivas locales y regionales frente a la violencia (página 340)

El Pacto Social está en sintonía con acciones y experiencias que, a juicio del **Informe**, fortalecen gobiernos y comunidades vulnerables al conflicto: gobernabilidad con participación democrática, participación de la sociedad civil en las negociaciones de paz, promoción de una educación y una cultura de paz desde la escuela y los medios de comunicación, y generación de modelos de desarrollo humano.

El Pacto es uno de los tres ejes del Plan Congruente de Paz que ha sido construido para mejorar las condiciones de convivencia y seguridad democrática de Antioquia, en un ambiente de equidad, inclusión y paz, y para contribuir al desarrollo humano integral de la población y a una mejor calidad de vida en todo el territorio. Los otros ejes son la atención del «día a día» del conflicto y la pedagogía de la No Violencia. El Plan Congruente es el resultado de un proceso de investigación, planeación y concertación, entre los sectores público y privado, para propiciar una transformación cultural, configurar un proyecto colectivo de región, y construir un nuevo orden institucional.

En el corazón del Magdalena Medio

El **INDH 2003** participó en Barrancabermeja en la última reunión de 2003 del Sistema Regional de Planeación Participativa del Magdalena Medio, a la que acudieron representantes de 36 Consejos Municipales de Planeación, líderes de organizaciones sociales, funcionarios públicos, el Obispo Jaime Prieto, y el sacerdote jesuita Francisco de Roux del Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio.

El Sistema es una herramienta esencial para que los planes de desarrollo Municipal, Departamental, Regional o Nacional tomen en serio los retos que plantea el conflicto armado, eliminando la descoordinación institucional, articulando fortalezas, evitando duplicación de recursos, garantizando la cooperación entre el Estado y los ciudadanos y sirviendo a la gestión de los conflictos locales.



Los 59 líderes comunitarios del Oriente Antioqueño convocados por PRODEPAZ quieren que los nuevos alcaldes, concejales y Consejos Territoriales de Planeación profundicen en las recomendaciones del INDH 2003

El **INDH 2003** ve con buenos ojos un nuevo estatuto para las regiones colombianas (página 389) que no ha podido ser reglamentado en la Ley de Ordenamiento Territorial y que los Departamentos sean reemplazados por regiones como “unidades intermedias entre la Nación y el Municipio... sin afectar la unidad nacional ni las fronteras exteriores del Estado. Serían unidades políticas, autogobernadas, con funciones autónomas y no apenas delegadas, con capacidad de gestión, con liderazgo y con ingresos fiscales abundantes”.

En la Asamblea de la Sociedad Civil por la Paz

A mediados de octubre, asistimos a la IV Plenaria de la Asamblea Permanente de la Sociedad Civil por la Paz que, de acuerdo con sus organizadores, congregó en Bogotá a “2.400 delegados y delegadas de todas las regiones y departamentos del país, con la presencia solidaria de 25 delegaciones internacionales”

Correspondió a Mauricio Uribe presentar el enfoque integral y multidimensional del **Informe** ante una auditorio convocado bajo la consigna de “*Parar la Guerra, Pactar la Paz*”.

En la declaración final, la Asamblea se declaró “consciente de las dificultades que existen en el momento actual, para sentar al gobierno y a las guerrillas a la mesa de negociación” pero consideró que debe “trabajar para crear condiciones que favorezcan la solución política negociada y, además, definir acciones para enfrentar la guerra y sus horrores”.

Uribe reconoció que esas opciones no son de menor cuantía pero insistió en la necesidad de trabajar con el Estado y la comunidad internacional en por lo menos diez acciones: evitar que el conflicto se extienda a nuevas víctimas y regiones; disminuir el número de combatientes ilegales y de personas afectadas; impedir la degradación ulterior de las acciones; lograr el respeto del DIH y los derechos humanos, mientras dure la confrontación; resarcir a las víctimas inocentes, castigar a los responsables de conductas criminales; reducir los efectos nocivos del conflicto sobre el desarrollo humano; acortar su duración y, poner punto final a las acciones armadas; asegurar que la solución “final” -militar o negociada- se ciña a los cánones de la justicia y que cause el menor daño o tenga el mejor impacto posible sobre el futuro de Colombia; y lograr que la paz sea firme y duradera, esto es, que los armados se desmovilicen y en su lugar no surjan otros grupos similares.



La serie de La Patria de Manizales explicó las propuestas para evitar que los grupos armados sigan nutriéndose de las rentas lícitas e ilícitas

En la Universidad del Valle debatieron el enfoque de “elección racional” y los mapas

En la Facultad de Ciencias Sociales y Económicas de la Universidad del Valle se llevó a cabo una evaluación crítica del enfoque adoptado por el **INDH 2003**.

Según el profesor Boris Salazar, el enfoque de “elección racional” tiene una limitación: la percepción de cada uno de los actores armados sobre su papel en el conflicto está más cerca de la idea de ganancia que de pérdida; por eso se dificulta el cambio de conductas sobre la base de nuevos incentivos surgidos desde la política pública.

A ese planteamiento, respondió Mauricio Uribe diciendo que el enfoque se centra no sólo en la modificación de señales hacia los grupos sino también hacia los individuos, lo que abre un amplio margen de acción para el conjunto balanceado de propuestas de política pública, orientadas hacia la variedad de motivaciones individuales que nutren el conflicto.



El impacto del conflicto sobre el crecimiento económico y el desarrollo humano fue explicado por Carlos Vicente de Roux y Mauricio Uribe en la 'Semana de Economía' de la Universidad Central. El mismo asunto fue abordado por PORTAFOLIO.

La Fundación alemana FESCOL y la Universidad de los Andes organizaron un ciclo de cinco debates sobre el impacto político del INDH, seguridad y justicia, gobernabilidad local en medio del conflicto, drogas y conflicto, y cómo restituir la política.



Mauricio Uribe del INDH 2003; Ricardo Vargas de Acción Andina; Hernán Darío Correa de los Andes; y Mauricio Romero de la Universidad Nacional, analizaron el capítulo sobre drogas y conflicto. Entre los asistentes estaban el ex Fiscal General, Alfonso Valdivieso y el General (r), Manuel José Bonet.



Con un despacho de la AFP, El Heraldo de Barranquilla destacó que, según el INDH 2003, la negociación es la manera más deseable, no la única, de superar el conflicto armado



El Departamento de Geografía observó que la agrupación de períodos largos en un solo mapa acarrea problemas de interpretación de la cartografía. El profesor Alberto Valencia argumentó que los elementos de clase y poder no quedan adecuadamente cubiertos desde el enfoque de “elección racional”. No obstante, estos elementos estarían considerados en los capítulos 16 (Redescubrir la Política, votos en vez de balas) y 17 (Implicaciones para una negociación de paz).

Al debate convocado por la Universidad del Valle y por la Fundación Foro Nacional por Colombia –Capítulo Regional Valle del Cauca- asistieron no sólo profesores y estudiantes de la Universidad sino también otros miembros de la comunidad académica de Cali y un grupo representativo de líderes sociales.

Con la Asociación Colombiana de Facultades de Enfermería

María Iraidis Soto, Secretaria Ejecutiva de la Asociación Colombiana de Facultades de Enfermería (ACOFAEN) invitó al **INDH 2003** para conocer qué papel les atribuye a los profesionales de la salud en la mitigación de los impactos del conflicto y cuáles son los retos en situación de post-conflicto.

Doscientas personas, entre docentes y estudiantes vinculados al programa de ‘Ética y Bioética en la enseñanza y práctica de la enfermería’ conocieron el paradigma del desarrollo humano que como teoría económica y metodología promueve condiciones para una vida larga y duradera.

Al intercambiar información sobre las circunstancias del conflicto armado que hoy afectan la cobertura y la calidad de los servicios de salud, el impacto sobre el medio ambiente, la infraestructura y la seguridad de los profesionales del sector, se indagó sobre retos como la atención en salud mental a desplazados, amenazados, víctimas de violencia intrafamiliar, desmovilizados, combatientes y personas en situación de discapacidad por cuenta de la guerra, tanto en las fases de atención hospitalaria como de rehabilitación y reinserción a sus familias, comunidades y a la sociedad.

En el Foro Internacional sobre ciudad, cultura y convivencia

Por invitación de la Alcaldía de Cali asistimos al foro internacional sobre ‘Ciudad, Cultura y Convivencia’ –noviembre 25/28– convocado en desarrollo del Plan de Cultura Ciudadana como punto de encuentro social, espacio de reflexión académica y escenario de debate de las agendas públicas en la ciudad.

El certamen fue organizado por el Plan Cali Social, la Universidad del Valle, la Fundación Ciudad Abierta, la Universidad de San Buenaventura, la Fundación Universitaria Luis Amigó, la Sociedad de Mejoras Públicas y la Fundación Colombia Positiva; y auspiciado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Carlos Chica del Equipo Coordinador participó en la Mesa de Trabajo sobre Derechos Humanos, Acceso a la Justicia y Convivencia, compartiendo las recomendaciones de los capítulos 7, 14 y 16 que versan, respectivamente, sobre cómo cuidar a la gente, cómo fortalecer la gobernabilidad y cómo redescubrir la política (votos en vez de balas).



El cuerpo docente y unos 250 estudiantes de Comunicación para la Paz en la Universidad Santo Tomás asistieron a la conferencia de Mauricio Uribe, organizada en el marco de la semana cultural.

Encuentro con la Consejería en Proyectos (PCS Colombia)

La Consejería en Proyectos (PCS) –un consorcio internacional de agencias europeas y canadienses de cooperación– promovió un primer encuentro con las organizaciones y movimientos sociales que trabajan con ella en Colombia. Marc-André Franche, Mauricio Uribe y Carlos Chica explicaron el enfoque, la metodología y el repertorio de propuestas de política pública y luego, en tres grupos, profundizaron en los temas de seguridad/justicia, atención a víctimas y ampliación del campo humanitario.

La PCS trabaja especialmente con refugiados y desplazados, presta atención preferencial a las mujeres e indígenas, privilegia programas con perspectiva de defensa y promoción de los derechos humanos, acompaña acciones de asistencia humanitaria y de protección a las poblaciones afectadas por el conflicto, desarrolla y fortalece sus capacidades y busca incidencia en las políticas internacionales.

En Colombia, PCS optó por una perspectiva de acción desde las víctimas, entendidas como sujetos sociales (individuales y colectivos) y se propone desarrollar un modelo de atención humanitaria y de reconstrucción social que supere el actual modelo estatal. Además, la Consejería impulsa estrategias de prevención, protección, transición, retorno y restablecimiento de las comunidades en condiciones de seguridad, dignidad y voluntariedad, sin suplantar el Estado y promoviendo la capacidad de la sociedad colombiana para superar las secuelas del conflicto armado.

Repensando el Periodismo

Para sustentar la tesis de que los medios son responsables del conflicto armado por su manera de percibir y relatar la realidad, Carlos Chica fue invitado por el Círculo de Periodistas de Bogotá, el Observatorio de Medios de la Universidad de la Sabana, la Fundación Nuevo Periodismo Iberoamericano (FNPI) y el Fundación Gilberto Alzate Avendaño al foro 'Repensando el Periodismo en Colombia' (Bogotá, 23-25 de septiembre)

Es innegable que la percepción sobre el conflicto armado es fruto, ante todo, de los medios y una primera forma de decantar la realidad es prestar más atención a ciertos elementos de un todo complejo y los medios colombianos tienden a fijarse mucho más en el hecho violento que en su contexto, su causa o en su remedio. El remedio –subraya el INDH 2003– no puede ser sino multiplicar las maneras de percibir y transmitir la realidad, ciñéndose a la ética y a los estándares profesionales del periodismo. Y por eso, los medios colombianos, que hasta ahora han ido a remolque de los hechos, están en el deber de repensar sus métodos, sus énfasis y sus silencios para ayudar a entender mejor el conflicto y a resolverlo pronto y con menores costos.

Conflicto armado y droga: COMITÉ DE SABIOS DE LA RED DE FUNDACIONES EUROPEAS DESTACA PROPUESTA SOBRE DROGAS

El ex embajador del Reino Unido en Colombia, Keith Morris, acogió la propuesta del Informe de establecer un nuevo pacto internacional de lucha contra el problema mundial de las drogas que concentre la atención sobre los eslabones medios de la cadena y no sobre los productores y consumidores.

El ex diplomático fue consultado por el diario **El Tiempo** de Bogotá, en su condición de integrante del Comité de Sabios de la Red de Fundaciones Europeas.



El Centro de Estudios Colombo Canadienses y la Especialización en Negocios Internacionales de la EAFIT organizaron un foro sobre lucha contra la droga y el papel de la comunidad internacional. Por el Informe asistió Marc-André Franche



Las propuestas sobre ampliación del campo humanitario han suscitado interés en las organizaciones de derechos humanos nacionales e internacionales, y también en los medios de prensa, como se ve en este informe de El Colombiano

El Nuevo Siglo analizó la viabilidad de ampliar progresivamente el campo humanitario a través de 10 posibles rutas o fases que sugiere el INDH 2003



El periodista huilense Melquisede Torres, nuestro orresponsal en Neiva, ha sido promotor activo del Informe ante las autoridades y también ante los movimientos y organizaciones sociales.



En este informe especial, La Tarde de Pereira dijo que el INDH 2003 considera bastante improbable un triunfo militar para solucionar el conflicto armado y divulgó las propuestas para atender a las víctimas del conflicto



El capítulo 13 (Desnarcotizar el conflicto: la lucha contra la droga) considera que el prejuicio prohibicionista, el cinismo en el sur y las falencias de la propuesta de legalización «son escollos en la búsqueda de alternativas orientadas a reducir el daño causado por la producción, por el consumo y por las políticas vigentes».

Para el **Informe**, no tiene sentido tratar de erradicar completamente un vicio que cultivan unos 200 millones de personas, de los cuales 163 consumen marihuana y 20 está en Estados Unidos, país que abastece 50 por ciento de su propia demanda; la cocaína es consumida por 14 millones de personas, y 6,3 millones de ellas viven en ese país. Además, el consumo de heroína va en aumento, especialmente entre los países de la antigua cortina de hierro. En el 2000, 4,3 por ciento de la población mundial mayor de 15 años consumía drogas y en 2001, la proporción ascendió a 4,7 por ciento.

La erradicación total de los cultivos parece también una quimera. El prohibicionismo, el efecto globo -los cultivos que se erradicán en un sitio aparecen en otro-, las fracturas de la legalidad, las crisis rurales y la persistencia del consumo son factores que actuarán en distinta proporción e intensidad como causas estructurales de unos casos, y como detonantes en otros, de la decisión de plantar cultivos.

Dado que ni el consumo ni la producción pueden eliminarse, la opción racional y realista es reducir al máximo los daños derivados de uno y otra. Esto supone concentrar la atención en los eslabones medios de la cadena -provisión de insumos y precursores, manejo de rutas, distribución mayorista, lavado de activos- donde la eficacia es mayor porque se trata de actividades bajo control de unas pocas personas, mientras en los extremos de la cadena (siembras, consumo final) hay una gran dispersión de pequeños agentes cuya represión poco significa.

En el lado de la demanda, la reducción de daños significa morigerar las acciones punitivas sobre el consumo, acentuar los programas preventivos y ver al consumidor más como un enfermo que como un criminal. En el lado de la oferta, la reducción del daño significa más erradicación manual y menos fumigación aérea, más alternativas rentables para el colono o el campesino, más énfasis en la prevención y en el fortalecimiento del tejido social, más diferenciación entre el grande y el pequeño.

«Hoy, en gran medida, los gobiernos europeos han aceptado el principio de reducción del daño social en lugar de la represión, en el tema de las drogas. Se pone mucho énfasis en el tratamiento, la prevención, y la educación, más que en el encarcelamiento de los consumidores», subrayó.

El Comité de Sabios de la Red de Fundaciones Europeas ha venido hablando sobre la 'regularización' de las drogas que consiste en una legalización estrictamente controlada por el Estado y no en la simple 'legalización', que concita tantas prevenciones.

El Tiempo: ¿Qué le hace pensar que es viable esa descriminalización?

Morris: Ya en países como Suiza se está permitiendo la prescripción de drogas como la heroína para los adictos, bajo control. En Portugal nadie está arrestado por posesión o por consumo no sólo de cannabis, sino de cualquier droga, heroína o cocaína. Evidentemente el comercio sigue siendo ilegal y es perseguido. Pero la tendencia es hacia la descriminalización del uso. Son problemas con los cuales tenemos que vivir y hay que reducir el daño. Y dado el daño actual que está produciendo en el sistema internacional, ya es hora de debatir seriamente alternativas. Pero sin dogmatismos.

ET ¿Se teme que pueda generar un aumento del consumo en países productores?

M: Por eso **es muy importante que en el Informe mismo tratan de ver cómo**



Junto a la fotografía de una guerrillera escribiendo en el tablero de un salón de clase, el periódico Llano 7 Días se hizo eco del Informe cuando sostiene que el conflicto trunca vidas, destruye riqueza y niega la participación en los asuntos colectivos



María Teresa Herrán y Carlos Chica del INDH 2003 debatieron el papel de los medios frente al conflicto armado. Fotografía: Carlos Cortés.



Este, sin duda, fue el titular más frecuente en los diarios colombianos. Versión de El Universal de Cartagena



Los medios son responsables del conflicto armado en función de su manera de percibir y relatar la realidad, argumentó el INDH 2003 en el Foro 'Repensando el Periodismo' que tuvo lugar en Bogotá a finales de septiembre



Son muchos los campos de trabajo conjunto que se abren para el Equipo Coordinador con las organizaciones sociales que trabajan en Colombia con la Consejería en Proyectos (PCS), con las cuales tuvimos un primer encuentro de trabajo en Bogotá



Marcela Giraldo fue la editora general del INDH 2003. Ella coordinó la producción editorial a cargo de Mario Jursich, Camilo Jiménez, John Naranjo, Claudia Bedoya (Editorial El Malpensante), el diseño de carátula de Ricardo Alonso y la colaboración editorial de Helda Martínez

El Comité de Sabios de la Red de Fundaciones Europeas coincide con el INDH 2003 en la necesidad de impulsar un nuevo pacto mundial antidrogas, dijo a El Tiempo el ex embajador del Reino Unido en Colombia, Keith Morris.



podría ser una política de reducción del daño para los productores y han hecho propuestas interesantes sobre esto. Evidentemente no hay soluciones fáciles a estos problemas. El alcohol y el tabaco causan daños tremendos, pero a nadie se le ocurre que hay que criminalizarlos otra vez.

ET ¿Por qué cree que pueda tener eco una propuesta así, en momentos en que la fórmula represiva está en su apogeo?

M: Precisamente porque el régimen internacional, que señala la vía de la represión, y en el cual todos los países están comprometidos, no va a ser cambiado de un día para otro. Medidas como estas, a corto plazo, podrían ser más factibles. **Al mismo tiempo... se podría promover, como hace mi grupo en Europa, un verdadero debate sobre el tema, sobre la posibilidad de un régimen internacional alternativo. Un debate que, desafortunadamente, como dice el Informe, no ha tenido lugar porque es un asunto considerado políticamente peligroso.** Conozco en muchos países a ministros que están a favor de un cambio radical, pero no lo dicen en público, porque creen que tomar una posición como esa podría dañar sus carreras. (Fuente: El Tiempo)

Todo el cuerpo directivo de la Caja de Compensación Familiar COMPENSAR asistió durante toda una mañana a la presentación del INDH 2003 que estuvo a cargo de Mauricio Uribe (en la fotografía) y Carlos Chica



Informe Nacional de Desarrollo Humano 2003

www.pnud.org.co/indh2003

indh2003@pnud.org.co

Teléfono: +57 1 488 90 00

ext: 236 - 242

Con el auspicio de:

Agencia Sueca de Cooperación Internacional